



Afgjort den 25. november 2021

62

Finansministeriet. København, den 17. november 2021.

a. Finansministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til, at (i) Finansministeriet arbejder videre med sammenlægningen af Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S med afsæt i en model, hvor samtlige aktier i Det Danske Klasselotteri A/S overdrages til Danske Spil A/S som et apportindskud mod udstedelse af nye aktier i Danske Spil A/S til Finansministeriet på vegne af staten samt, at (ii) Finansministeriet kommunikerer dette til Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S.

b. *Baggrund*

Af historiske årsager er de statslige spilaktiviteter i Danmark placeret i to forskellige selskaber, henholdsvis Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S. Den danske stat ved Finansministeriet ejer 80 pct. af aktierne i Danske Spil A/S, mens DGI (Danske Gymnastik- og Idrætsforeninger) og DIF (Danmarks Idrætsforbund) hver ejer 10 pct. Den danske stat ved Finansministeriet ejer 100 pct. af aktierne i Det Danske Klasselotteri A/S.

Den 30. juni 2021 blev der opnået politisk enighed mellem regeringen, Venstre, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti, Radikale Venstre, Det Konservative Folkeparti og Liberal Alliance om at arbejde videre på en sammenlægning af de to statslige spilleselskaber, Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S, til ét statsligt spilleselskab med henblik på at opnå en række fordele, herunder sammenlægnings- og synergieffekter samt bedre rammer med hensyn til bl.a. digitalisering og ansvarligt spil.

Efterfølgende er der på baggrund af et samarbejde mellem Finansministeriet, Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S udarbejdet et forslag til konkret model for sammenlægningen, herunder en endelig selskabsretlig konstruktion og forretningsmodel.

Det forventes, under forbehold for Finansudvalgets godkendelse af nærværende aktstykke samt Folketingets vedtagelse af de nødvendige lovændringer for at muliggøre sammenlægningen, at transaktionen kan gennemføres senest i april 2022.

Aktstykket forelægges nu, således at Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S efter behandlingen af nærværende aktstykke og sideløbende med forberedelsen af de nødvendige lovændringer kan igangsætte de praktiske foranstaltninger og forberedelser, der er nødvendige for at kunne gennemføre sammenlægningen hensigtsmæssigt og hurtigst muligt i 2022. Dette med henblik på

at reducere usikkerheds- og venteperioden for selskaberne og eventuelle konsekvenser heraf. Den endelige og fulde gennemførelse af sammenlægningen vil dog afvente vedtagelsen og ikrafttrædelsen af de nødvendige lovændringer.

Der vil ligeledes blive fremsat et ændringsforslag til forslag til finansloven for 2022 med henblik på at tilvejebringe den bevillingsmæssige hjemmel til at sammenlægge de to selskaber ved apportindskud, hvor samtlige aktier i Det Danske Klasselotteri A/S overdrages til Danske Spil A/S som et apportindskud mod udstedelse af nye aktier i Danske Spil A/S til Finansministeriet.

Transaktionsmodel

Der lægges op til, at sammenlægningen af Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S konkret implementeres ved, at aktierne i Det Danske Klasselotteri A/S apportindskydes i Danske Spil A/S.

Det påtænkte apportindskud gennemføres ved, at samtlige aktier i Det Danske Klasselotteri A/S overdrages til Danske Spil A/S mod udstedelse af nye aktier i Danske Spil A/S til Finansministeriet på vegne af staten. Kapitalforhøjelsen gennemføres som en rettet kapitalemision, hvor det alene er Finansministeriet, der på statens vegne får mulighed for at tegne aktier.

Det Danske Klasselotteri A/S vil herefter indgå som et helejet datterselskab under Danske Spil A/S på samme vis som Danske Spil A/S' øvrige datterselskaber DLI (Danske Licens Spil A/S), DLO (Danske Lotteri Spil A/S) og Elite Gaming A/S. Danske Licens Spil A/S ejer derudover 60 pct. af selskabet Swush ApS.

Endvidere tilrettelægges transaktionen således, at et eventuelt fremtidigt ønske om at justere datterselskabskonstruktionen for Det Danske Klasselotteri A/S under Danske Spil A/S i henhold til de opdaterede vedtægter for Danske Spil A/S vil være en generalforsamlingsbeslutning, dvs. en beslutning som vil skulle træffes af Danske Spil A/S' ejere og dermed ikke vil kunne træffes uden staten som majoritetssejer.

Kammeradvokaten har vurderet, at den foreslåede transaktionsmodel kan gennemføres uden, at den indebærer statsstøtte i henhold til EU statsstøttere reglerne.

Danske Spil A/S' betaling for indskuddet

Revisionsfirmaet PWC vil i forbindelse med det påtænkte apportindskud og den påtænkte aktieudvidelse i Danske Spil A/S udarbejde en vurderingsberetning i overensstemmelse med selskabslovens krav vedrørende apportindskud.

Vurderingsberetningen indeholder ikke en værdiansættelse af Det Danske Klasselotteri A/S, men vil være en erklæring om, at værdien af Det Danske Klasselotteri A/S mindst svarer til det nominelle kapitalforhøjelsesbeløb på 25.000 kr. med tillæg af en eventuel overkurs.

Vederlaget for indskuddet af aktierne i Det Danske Klasselotteri A/S erlægges ved udstedelse af nye aktier i Danske Spil A/S. De nye aktier har en nominal værdi på 25.000 kr. og en overkurs på 107.551.000 kr. Fastsættelsen af størrelsen af den nominelle kapitalforhøjelse er baseret på en estimeret opgørelse af omsætningen målt ved bruttospilleindtægt (BSI) i henholdsvis Det Danske Klasselotteri A/S og Danske Spil A/S. Den samlede nominelle aktiekapital i Danske Spil A/S vil efter den nominelle aktieudvidelse på 25.000 kr. udgøre 525.000 kr. Overkursen udtrykker det beløb, der overstiger de tegnede aktiers nominelle værdi, og er fastsat på baggrund af differencen mellem egenkapitalen i Det Danske Klasselotteri A/S ved afslutning af seneste årsregnskab og det nominelle kapitalforhøjelsesbeløb.

Danske Spil A/S udsteder nye aktier til staten straks efter, at beslutningen om sammenlægningen er vedtaget på generalforsamlingen, og apportindskuddet af aktierne i Det Danske Klasselotteri A/S i Danske Spil A/S gennemføres samtidig med tegningen af de nye aktier.

Som en konsekvens af indskuddet, herunder udvidelsen af aktiekapitalen, skal der ske ændringer i vedtægterne for Danske Spil A/S. Forudsat at Finansudvalget tiltræder nærværende aktstykke, og at Folketinget vedtager de nødvendige lovændringer, herunder hjemmel til at gennemføre apportindskuddet på ændringsforslagene til finanslovsforslaget for finansåret 2022, vil apportindskud, kapitaludvidelse og vedtægtsændringer kunne vedtages på en efterfølgende generalforsamling i Danske Spil A/S.

Medejerne i Danske Spil A/S

Ved sammenlægningen af de to selskaber via et påtænkt apportindskud af aktierne i Det Danske Klasselotteri A/S i Danske Spil A/S forhøjes den nominelle aktiekapital i Danske Spil A/S med 25.000 kr., således at den samlede nominelle aktiekapital i selskabet herefter udgør 525.000 kr. Kapitalforhøjelsen øger statens nominelle aktiekapital i Danske Spil A/S fra 400.000 kr. til 425.000 kr., og samtidig øges statens procentuelle ejerandel således fra 80 pct. til 80,95 pct.

Der ændres i forbindelse med apportindskuddet ikke på de to minoritetsaktionærs, DIF og DGI, nominelle aktiekapital i Danske Spil A/S på hver 50.000 kr., ligesom de ikke ændres på deres formelle nuværende rettigheder i forhold til at modtage udbytter og udlodningsmidler eller til at udpege to medlemmer af bestyrelsen. De to minoritetsaktionærs respektive procentuelle ejerandele ændres dog som konsekvens af kapitalforhøjelsen fra 10 pct. til 9,52 pct.

Det bemærkes, at værdien af Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S i statsregnskabet er baseret på den indre værdi af selskabet. Den indre værdi af Danske Spil A/S udgør for 2020 2.031 mio. kr., idet statens andel udgør 1.624,8 mio. kr. Den indre værdi af Det Danske Klasselotteri A/S udgør i regnskaber for 2020/21 209,7 mio. kr. Dens samlede værdi som opgjort i statsregnskabet udgør således 1.834,5 mio. kr. Efter apportindskuddet udgør den indre værdi i Danske Spil A/S 2.240,7 mio. kr. Med en statslig ejerandel på 80,95 pct. vil statens andel herefter udgøre 1.813,8 mio. kr.

Mens staten ejer 100 pct. af Det Danske Klasselotteri A/S, ejer staten kun 80 pct. af Danske Spil A/S. I forbindelse med apportindskuddet påvirkes statens nuværende formelle rettigheder og økonomiske position, herunder ret til udbytter og bestyrelsesposter, dog ikke negativt. Dertil er det lovbestemt, at ved et frasalg af et af Danske Spil A/S' datterselskaber, tilfalder indtægten fra salget staten.

Sammenlægnings- og synergieffekter

Sammenlægningen af de to selskaber forventes ifølge Danske Spil A/S isoleret set og med betydelig usikkerhed at bidrage med en transaktionsspecifik forøgelse af det samlede resultat for de to selskaber efter skat på 20-22 mio. kr. årligt som følge af den fulde indfasning af sammenlægnings- og synergieffekter to år efter transaktionens gennemførelse. Sammenlægnings- og synergieffekterne er bl.a. baseret på en forventning om øget omsætning/salg af Det Danske Klasselotteri A/S' produkter og Danske Lotteri Spil A/S' lotteriprodukter samt stordriftsfordele og driftsbesparelser i Det Danske Klasselotteri A/S og Danske Spil A/S, bl.a. ved fælles IT-drift og lokalisering, samt ved at en række nuværende administrative funktioner mv. i Det Danske Klasselotteri A/S vil kunne løses af Danske Spil A/S.

Lovændringer

Sammenlægningen af Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S kan først finde sted, når en række lovændringer er trådt i kraft. Der vil blive fremsat et lovforslag med de nødvendige lovændringer i lov om Danske Spil A/S, lov om afgifter af spil, lov om spil, lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning m.v. samt lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri.

Konsekvenser for modtagere af udlodningsmidler

Sammenlægningen af Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S, herunder lovændringer i lov om udlodning af overskud og udbytte fra lotteri, har ikke negativ betydning for udlodningsmodtagernes lovbestemte andel af udlodningsmidlerne fra Det Danske Klasselotteri A/S.

Sammenlægningen forventes ikke at påvirke modtagere af udlodningsmidler i det danske kultur- og foreningsliv negativt. Derimod forventes sammenlægningen at komme udlodningsmodtagere til gavn i form af et højere udlodningsbeløb, idet sammenlægningen forventes at medføre et samlet større overskud i Danske Spil A/S som følge af sammenlægnings- og synergieffekter. I forbindelse med sammenlægningen ændres regnskabsåret for Klasselotteriet A/S fra forskudt regnskabsår til at følge kalenderåret, hvilket ligeledes ikke forventes at påvirke modtagerne af udlodningsmidlerne negativt. Eventuelle ekstraordinære positive konsekvenser vil blive beskrevet i bemærkningerne til lovforslaget.

- c. Aktstykket forelægges nu med henblik på, at Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S kan igangsætte de praktiske foranstaltninger og nødvendige forberedelser således, at sammenlægningen – med forbehold for indhentelse af hjemmel til at gennemføre apportindskuddet på finansloven for 2022 samt vedtagelsen og ikrafttrædelsen af de nødvendige lovændringer – kan gennemføres senest i april 2022 til gavn for de statslige spilleselskaber og statens økonomiske interesse i ejerskabet af selskaberne.
- d. Skatteministeriet har umiddelbart vurderet, at Det Danske Klasselotteri A/S' tilladelse udstedt af Spillemyndigheden kan opretholdes efter en overdragelse til Danske Spil A/S forudsat, at der gennemføres de nødvendige lovændringer. Sammenlægningen er dog med forbehold for EU-kommissionens eventuelle indsigelser.
- e. Under henvisning til ovenstående anmodes om Finansudvalgets tilslutning til, at Finansministeriet arbejder videre med sammenlægningen af Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S med afsæt i en model, hvor samtlige aktier i Det Danske Klasselotteri A/S overdrages til Danske Spil A/S som et apportindskud mod udstedelse af nye aktier i Danske Spil A/S til Finansministeriet på

vegne af staten, samt at Finansministeriet kommunikerer dette til Danske Spil A/S og Det Danske Klasselotteri A/S.

København, den 17. november 2021

NICOLAI WAMMEN

/ Anders Rendebo Jepsen

Til Finansudvalget.

Tiltrådt af Finansudvalget den 25-11-2021