

149

Justitsministeriet. København, den 18. maj 2009.

- a. Justitsministeriet anmoder om Finansudvalgets tilslutning til at fortsætte digitaliseringen af tinglysningen, idet der er indgået en tillægsaftale med leverandøren CSC Danmark A/S. Justitsministeriet afgiver endvidere ved dette aktstykke en status til Finansudvalget om den løbende udvikling og ibrugtagning af det digitale tinglysningssystem, jf. Akt 44 18/12 2008.
- b. Finansudvalget gav ved Akt 38 7/12 2006 tilslutning til at igangsætte udviklingen af et digitalt tinglysningssystem til idriftsættelse 1. april 2008.

Ved Akt 178 af 29. juni 2007 orienterede Justitsministeriet Finansudvalget om status i forhold til den løbende udvikling og ibrugtagning af det digitale tinglysningssystem, herunder om de tidsmæssige aspekter og om en række praktiske forhold vedrørende Tinglysningsrettens etablering i Hobro.

Ved Akt 37 17/1 2008 gav Finansudvalget tilslutning til at fortsætte digitaliseringen af tinglysningen, herunder at leverandørens aflevering af systemet blev udskudt til 1. november 2008, idet leverandøren havde meddelt Domstolsstyrelsen, at man ikke ville være i stand til at levere det nye tinglysningssystem til ibrugtagning til det oprindeligt fastsatte tidspunkt. Ved samme aktstykke ændrede Domstolsstyrelsen risikoprofilen fra 3 til 4 på grund af øget risiko i forhold til leverandøren og i forhold til de eksterne interessenter, herunder ikke mindst finans- og realkreditsektoren, der udvikler en digital anmelderløsning parallelt med tinglysningssystemet.

Ved Akt 44 18/12 2008 gav Finansudvalget tilslutning til at fortsætte digitaliseringen af tinglysningen, herunder at leverandørens aflevering af systemet blev yderligere udskudt til primo september måned 2009, idet leverandøren havde meddelt Domstolsstyrelsen, at leveringen af væsentlige delleverancer ville blive forsinket, og at det derfor ikke ville være muligt at idriftsætte det digitale tinglysningssystem i januar måned 2009, som tidligere aftalt. Samtidig blev det oplyst, at der er behov for yderligere en periode til at teste det komplekse samspil mellem tinglysningssystemet, private it-systemer (primært finanssektorens) og andre offentlige systemer (Kommunedata, SKAT m.fl.).

Siden sidste forelæggelse i december måned 2008 har leverandøren – CSC Danmark A/S – den 2. januar 2009 leveret en foreløbig testversion af tinglysningssystemet, og den 3. marts 2009 den endelige testversion af systemet. Domstolsstyrelsen har på dette grundlag iværksat et testforløb, der foreløbig forløber efter planen.

Fra den 16. marts 2009 er iværksat en fællestest, hvor brugerne – og herunder især den finansielle sektor – inddrages i testforløbet. Resultatet af denne del af det samlede testforløb vil have stor betydning for den endelige implementering af det færdige system, idet den finansielle sektor har meddelt, at man ikke mener systemet vil kunne sættes i drift, medmindre der forud herfor har været en tre måneders periode, hvor systemet har kunnet testes i en virkelighedstro version.

Domstolsstyrelsen har siden den seneste udsættelse ført forhandlinger med CSC Danmark A/S om de økonomiske konsekvenser af udsættelsen, herunder bod, samt vederlag til leverandøren for de tekniske ændringer af systemet, som er aftalt under udviklingsforløbet. Domstolsstyrelsen og CSC Danmark A/S har den 31. marts 2009 – under forbehold for Finansudvalgets godkendelse – indgået aftale om en allonge til kontrakten, der regulerer disse forhold. Tillægget er beskrevet i bilag 1.

Domstolsstyrelsen vil i forlængelse af aftalen optage nye drøftelser om en række ikke afklarede ændringsanmodninger, der primært vedrører perioden efter idriftsættelsen til september 2009. Disse ønsker omhandler primært udvikling af en række nye funktioner samt håndtering af drift og supportmiljøer. Eventuelle merudgifter som følge af ændringsanmodningerne vil blive afholdt inden for den nuværende ramme.

Det er fortsat Domstolsstyrelsens vurdering, at det nye tinglysningssystem kan sættes i drift primo september 2009, hvilket indebærer, at det i nogle uger op til idriftsættelse af systemet vil blive nødvendigt at lukke for indlevering af dokumenter til tinglysning.

Indtil da vil tinglysning fortsat finde sted ved 22 af landets byretter samt ved Tinglysningsretten i Hobro. Dette giver, som tidligere oplyst, anledning til visse bekymringer, idet det er vanskeligt at fastholde kvalificeret arbejdskraft til denne – ophørende – opgave. Den meget lave aktivitet på området samt de af Domstolsstyrelsen iværksatte fastholdelsesordninger, har dog bidraget til at afhjælpe dette problem.

Risikovurdering af projektet

Det er Domstolsstyrelsens vurdering, at udviklingen og idriftsættelsen af det digitale tinglysningssystem har en samlet risikovurdering på 4, hvilket svarer til den samlede risikovurdering i Akt 44 tiltrådt af Finansudvalget den 18. december 2008. Risikovurderingen er dog ændret i forhold til Akt 44 ved, at risikoen ved den tekniske løsning er nedjusteret fra 3 til 2.

Risikoområde	Risikoniveau				
	1	2	3	4	5
Organisatoriske forhold				X	
Teknisk løsning		X			
Leverandør				X	
Interessenter				X	
Samlet vurdering				X	

Note: 1 er laveste risikoniveau og 5 det højeste, jf. Finansministeriets ”Vejledning om risikovurdering af it-projekter”.

Organisatoriske forhold

Den reviderede idriftsættelsesdato indebærer markante udfordringer i forhold til den nødvendige fastholdelse af medarbejdere for at sikre driften af det gamle tinglysningssystem frem til september 2009. Udskydelsen indebærer, at medarbejdere som allerede har planlagt deres afsked fra domstolene, samt medarbejdere som allerede tidligere er blevet forlænget flere gange

skal fastholdes i deres nuværende stillinger. Der er som følge af de seneste merbevillinger på Akt 44 indgået et antal fastholdelsesaftaler, ligesom der er lavet en bonusordning for de medarbejdere, som arbejder med tinglysningen for at fastholde de rutinerede tinglysningsmedarbejdere. Når der fortsat opretholdes et højt risikoniveau skyldes det en aktuel risiko for en konverteringsbølge, som kan bringe tinglysningen under pres og gøre overgangen til elektronisk tinglysning vanskelig, fordi der er ophobede sagsbunker. Der er dog endnu ikke grundlag for en konkret bekymring, men blot en understregning af at skift i aktivitetsniveauet på nuværende tidspunkt kan gøre overgangen til elektronisk tinglysning vanskeligere.

Tekniske forhold

Der er blandt parterne fortsat tillid til systemets design, og med en udskydelse af idriftsættelsestidspunktet er der skabt mulighed for en grundig gennemtestning af systemet, herunder af system-til-system løsningen med finanssektoren. Dermed reduceres risikoen for eventuelle startvanskeligheder ved idriftsættelsen. Domstolsstyrelsen har derfor valgt at sætte denne risiko ned til 2.

Leverandør

Det er Domstolsstyrelsens vurdering, at risikoniveauet for leverandøren fortsat er højt i lyset af de gentagne – og meget sent annoncerede forsinkelser. Styrelsen imødegår denne risiko ved yderligere intensivering af leverandørstyring.

Interessenter

Risikoen vedrørende interessenter er ligeledes fortsat høj, idet det gennem hele det hidtidige projektforsløb har vist sig, at netop arbejdet med at få store offentlige og private it-systemer til at "tale" sammen har været endog meget vanskeligt. Risikoen søges imødegået ved et meget tæt og intensivt samarbejde mellem alle berørte parter, dels i forbindelse med test af systemet, dels ved regelmæssige møder og løbende dialog. Uanset disse tiltag er det dog Domstolsstyrelsens vurdering, at det især er dette område, der vil kunne medføre en risiko for yderligere forsinkelser af projektet, og styrelsen har derfor også betydelig fokus på netop dette område.

Budget

De samlede udgifter til udvikling af et nyt tinglysningssystem samt til indscanning af akter blev i Akt 38 7/12 2006 skønnet til 430,3 mio. kr. svarende til ca. 460,0 mio. kr. i 2009-pl. Der er endvidere opgjort en driftsbesparelse på tinglysningsopgaven på årligt 94,6 mio. kr. i 2009-pl.

Der er ved Akt 37 17/1 2008 opgjort en merudgift på 82,8 mio. kr. (2009-pl) og ved Akt 44 18/12 2008 opgjort en merudgift på 110,6 mio. kr. i forbindelse med udskydelse af idriftsættelsen af det digitale tinglysningssystem.

Det er Domstolsstyrelsens vurdering på baggrund af den hidtidige indgåede kontrakt med CSC og med de to indscanningsfirmaer, at udgifterne til det digitale tinglysningssystem, herunder til færdigudvikling og til den løbende scanning af tinglysningsakter frem til idriftsættelsestidspunktet, vil kunne afholdes inden for de eksisterende bevillingsrammer. Merudgifterne ved den indgåede aftale vil kunne finansieres inden for de nuværende rammer. De forhøjede implementeringsomkostninger vil blive dækket af mindreudgifter på driften i 2009 og af besparelser på udgifterne til den løbende scanning af dokumenter.

- c. Aktstykket forelægges under henvisning til de ændrede forudsætninger for projekter samt under henvisning til, at Justitsministeriet i Akt 44 18/12 2008 har tilkendegivet i 2009 at ville orientere Finansudvalget om status og fremdriften i projektet.
- d. ---

- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Justitsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til at fortsætte digitaliseringen af tinglysningen.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

BRIAN MIKKELSEN

/ John Vestergaard

Bilag 1

Den aftalte allonge til kontrakten CSC Danmark A/S indgået den 31. marts 2009 afklarer først og fremmest de økonomiske forhold omkring forsinkelsen herunder bod samt betaling for en række ændringer af systemets opbygning. Der er samlet set indgået aftale om ændringsanmodninger beløbende til ca. 16,5 mio. kr. i implementeringsomkostninger og yderligere årlige drifts- og vedligeholdelsesudgifter på omtrent 1,1 mio. kr. Merudgifterne ved den indgåede aftale vil kunne finansieres inden for de nuværende rammer. De forhøjede implementeringsomkostninger vil blive dækket af besparelser på udgifterne til den løbende scanning af dokumenter.

De aftalte ændringer omhandler primært betaling for et samlet sæt nødvendige tilpasninger af systemfunktionaliteten (11,0 mio. kr.), merarbejde forbundet med etablering af system-til-system integration til de eksterne interessenter, herunder i form af særligt finanssektoren (2,0 mio. kr.), etablering af et fælles projektrum med supportfaciliteter til test (1,3 mio. kr.), standby bemanning (0,9 mio. kr.), scanning af fuldmagter (0,6 mio. kr.), mindre ændringer af de tekniske snitflader (0,6 mio. kr.) samt en teknisk nøglekonvertering (0,1 mio. kr.).

Herudover indebærer aftalen en forlængelse af perioden fra overtagelsen af systemet til fast ejendom til udvidelsen med bil-, person- og andelsbogen. Dermed ændres mønstret i projektets leverancer og i sammenhæng med betalingsstrukturen medfører dette, at de samlede drifts- og vedligeholdelsesudgifter for det nye system forhøjes med ca. 4,2 mio. kr. set over hele perioden frem til udløbet af kontrakten juli 2014. Dette modsvares af, at CSC afholder hele meromkostningen til test- og uddannelsesmiljø i den forlængede projektperiode frem til den endelige færdiggørelse af systemet.

Kontrakttillægget fastlægger endvidere en række omstændigheder omkring bod for forsinkelsen. CSC har forpligtet sig til at betale 4,8 mio. kr. for den opståede forsinkelse. Herudover opstilles en yderligere bod på 3,8 mio. kr., hvis den nye idriftsættelsesdato ikke overholdes. Der fastsættes endvidere en bod på 1,2 mio. kr., såfremt overtagelsen af løsningen til bil-, person-, og andelsbogen forsinkes.

Det månedlige driftsvederlag for det gamle tinglysningssystem reduceres som en yderligere kompensation i perioden fra marts 2009 til september 2009 med i alt ca. 4,5 mio. kr. Herefter bortfalder driftsvederlaget. Det eksisterende it-system vedbliver dog med at være i drift for så vidt angår tinglysning af andre forhold end fast ejendom. Udgifterne til vedligehold af det gamle system reduceres i perioden fra september 2009 til afsluttet driftsprøve for levering af de sidste elementer af det nye system medio 2010 med i alt omtrent 0,9 mio. kr.